
Д.Н. Сулейманов¹
В.В. Печенкина²

D. N. Suleymanov
V.V. Pechenkina

**Миграционные процессы
в Российской Федерации:
проблемы и перспективы**

**Migration processes
in the Russian Federation:
problems and prospects**

Аннотация. В статье особое внимание уделено международной трудовой миграции, рассмотрены проблемы контроля за миграционными процессами, предложены меры и правила надежного, действенного и достаточного контроля за пребыванием иностранцев на территории РФ.

Annotation. The article focuses on the international labor migration, the problems of control over migration processes, proposed measures and regulations reliable, efficient and sufficient control over the stay of foreigners on the territory of the Russian Federation.

Ключевые слова: международная трудовая миграция, миграционные потоки, миграционные процессы, мигрантофобия, миграционные центры.

Key words: international labor migration, migration flows, migration, migrant-phobia, migration centers.

Международная трудовая миграция сейчас – это во многом следствие неудовлетворенности людей в разных странах мира условиями жизни, попытка их добиться восполнения недостатка у них как материальных, так и духовных ценностей. Политическая нестабильность, гражданские войны, отсутствие социальных гарантий, экономическая стагнация – эти и иные причины побуждают граждан искать работу за рубежом.

Особое внимание к проблемам международной трудовой миграции вызвано также негативными явлениями на местных рынках труда, нарушением основных прав и свобод граждан, военными конфликтами и социальными волнениями в отдельных странах и целых регионах в мире. И очевидно, что действенный контроль международного рынка труда невозможен без координации действий всех государств, так как интенсификация легальных и не-

¹ Директор Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук.

² Студентка Налогового института РосНОУ

легальных миграционных потоков создает реальные угрозы их национальной безопасности.

Сложившееся международное разделение стран на доноров и реципиентов ухудшает экономическое неравенство стран. Это объясняется тем обстоятельством, что отток рабочей силы из наименее развитых стран еще больше ухудшает экономическую ситуацию и является препятствием для развития различных секторов экономики. Регулирование данной проблемы невозможно без корректировки и международной, и национальной политики стран.

Нынешняя ситуация обостряется и ростом масс нелегальной миграции. Этому способствует несовершенство законодательной базы, недостаточная эффективность работы некоторых государственных органов, уполномоченных действовать в области трудовой миграции.

Кроме того, проблемы контроля за миграционными процессами заключаются также в недостаточно проработанных существующих механизмах учета и анализа международной трудовой миграции. Отсутствие единого методологического подхода негативно влияет на достоверность получаемых данных на международном уровне. Различные основания статистических исследований, количества и качества иностранного потока рабочей силы на национальном уровне создают трудности в сопоставлении данных, а, следовательно, и в изучении в целях оптимизации международного и национального законодательства в области трудовой миграции.

Данные статистики бывшего ФМС России учитывают только легальных мигрантов, причем по небольшому числу параметров (гражданство, пол, возраст, обращение за оформлением документов, миграционные правонарушения). Исследования, проводимые НКО и академическими институтами, носят исключительно качественный характер, и изучают отдельные аспекты миграции (типа распространения ВИЧ среди мигрантов или положения женщин-мигрантов в мигрантских общинах и т.п.), имеющие разве что узконаучную ценность.

Практически не используются данные исследований, проводимых в странах-донорах миграции – преимущественно, из-за отсутствия единой методологии и несопоставимости получаемых данных. Не ведется сравнительно-правовой анализ и мониторинг эффективности законодательства, подзаконных актов и правоприменительной практики.

И остаются без ответа главные вопросы: количество мигрантов (документированных и с неурегулированным статусом), их социально-демографический портрет, уровень их образования, профессиональная подготовка, уровень владения русским языком, реальное региональное распределение по территории РФ, структура доходов и расходов мигрантов (в т.ч. с неурегулированным статусом), их правовое положение и реальные проблемы с законом, миграционные намерения.

В результате государство лишается возможности реального управления миграционными процессами, используются устаревшие и заведомо неэффективные правовые механизмы, процветает коррупция, распространяются мигрантофобские мифы, дестабилизирующие общество и провоцирующие межнациональные конфликты.

И при этом остается исключительно важным исследование и анализ реальной миграционной ситуации в России, включая влияние миграции и мигрантов на основные сферы общественных интересов – экономику, демографию, социальные услуги, межнациональные и межконфессиональные отношения, ситуацию с соблюдением законности. Благодаря проведению такого исследования будет получена реальная картина миграционной ситуации в России, количества и качественного состава мигрантов, правового и социального положения внешних мигрантов, определены экономические, социальные, правовые, демографические эффекты миграции; будет создана база последующего оперативного мониторинга миграционной ситуации и связанных с ней последствий в основных сферах общественной жизни, налажено постоянное научное взаимодействие исследователей России и российских государственных структур, отвечающих за администрирование учета ми-

грантов, налогооблагаемых доходов, их социального положения и других вопросов.

Выделим также и некоторые последствия трудовой иммиграции:

– Утечка валюты из страны – в виде переводов мигрантов. Объемы этих переводов значительны и имеют тенденцию к росту.

– В 2012 г., по оценке Всемирного банка, переводы трудовых мигрантов должны были достигнуть 534 млрд долл. (увеличение на 128 млрд долл. по сравнению с 2011 г.). Переводы в Индию – 70 млрд , в Китай - 66 млрд долл.

– В 2012 г. иностранные работники, которых в России свыше 12 миллионов, перечислили на родину 21 млрд долл.

– Переводы трудовых мигрантов в страны СНГ: переводы таджикских рабочих - 47% ВВП (3,35 млрд долл.), Киргизии – 29% ВВП, Молдавии – 23% ВВП. Переводы таджикских рабочих из России составили в 2011 г. 2,7 млрд долл. Денежные переводы украинских эмигрантов в Украину составили в 2012 г. 7,5 млрд долл. Всего в страны СНГ из России в 2012 г. было переведено 16,7 млрд долл.

Масштабная трудовая иммиграция неквалифицированной и низкоквалифицированной рабочей силы из стран с уровнем жизни и развития экономики ниже российского имеет для России целый ряд негативных последствий.

Как представляется, было бы целесообразно организовать миграционные центры на уровне муниципальных образований. Вопросы регистрации трудовых мигрантов можно было бы осуществлять по адресу этих миграционных центров. При этом на имя каждого зарегистрированного мигранта оформлялась бы соответствующая ячейка для получения почтовой корреспонденции.

И в этих же центрах осуществлять всю необходимую помощь мигрантам в части юридической консультации, реализации образовательных программ, адаптации в культурной и религиозной среде. Вот есть мнение, что мигранты возвращаются из России радикализированными отсюда, потому

что они идут в России не в официальные структуры, а вот где-то в подполье обучаются. И это тоже серьезная проблема.

В РФ в настоящее время стратегическим ориентиром в сфере миграционной политики является «Концепция государственной миграционной политики до 25-го года», утвержденная Президентом РФ 13.06.2012. В этой Концепции определены три цели. Первая цель – обеспечение национальной безопасности, безусловно, в сфере миграции населения. Вторая цель демографическая, касающаяся стабилизации численности населения Российской Федерации. Третья цель – содействие обеспечению потребностей экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии, повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Большая работа проводится в области образовательной миграции. Правда, на протяжении предыдущих лет у нас, к сожалению, было снижение количества иностранных студентов, учащихся в Российской Федерации. Но начиная с 2012-13 года, количество студентов стабилизируется, даже увеличивается.

Рассматривая образовательную миграцию, нужно отметить, что она имеет только положительные стороны. Образование иностранных студентов идет за счет внешнего финансирования, это не бесплатное образование, все студенты или их государство оплачивают его сами.

О масштабах миграции в России можно судить по количеству детей мигрантов. Процент детей мигрантов среди детей оказывается очень большим. Причем формально многие из этих детей являются россиянами.

Согласно прогнозам через 8-10 лет треть всех учеников в российских школах будут составлять дети гастарбайтеров и мигрантов. То есть можно прогнозировать, что в перспективе доля иммигрантов в занятости будет примерно такой же.

Количество легальных трудовых мигрантов показывают данные о выданных бывшим ФМС разрешениях на работу и патентах на трудоустройство.

Рассмотрим проблему нелегальной занятости мигрантов. Десятками миллионами исчисляются количество пересекающих государственную границу мигрантов ежегодно, но только малой части удается трудоустроиться официально. Огромное количество мигрантов, официально перешедших государственную границу, не получив возможность даже зарегистрироваться по месту пребывания через семь дней превращаются в нелегалов, становятся вне закона. А дальше многие из них так и не могут официально трудоустроиться. Некоторые идут на поиски неофициальных мест занятости, другие совершают правонарушения. А в целом это - огромное количество мигрантов.

Нетрудно догадаться, какую подходящую среду это создает для коррупции и криминала в экономике. И здесь же и широкое поле для деятельности лжепосредников, нерадивых работодателей и прочих изъязнов вплоть до поддельных документов и действительно нелегального проживания. Но еще хуже то, что, не получив регистрацию по месту пребывания, мигрант лишен возможности получить патент и даже неофициальную работу.

К настоящему времени в РФ в сфере миграции принято большое количество законодательных актов, нормативно-правовых документов. Их сегодня более 500, за последний прошедший год было принято еще более 30 федеральных законов. Очень интенсивно идет развитие законодательства, что не специалисту даже сложно проследить за этим. Из этой массы выделяются более 150 базовых законодательных и нормативных правовых актов, которые регулируют систему отношений в сфере миграции.

Вместе с тем, правоприменительная практика показывает в отдельных случаях дублирование одних и тех же норм, а зачастую эти акты насыщены правовыми коллизиями. Отсутствие единого понятийно-категориального аппарата приводит к неоднозначному толкованию правовых норм.

Отметим также, что в конце прошлого года заключено новое генеральное соглашение между правительством, профсоюзами и работодателями на ближайшие три года, где впервые стороны договорились о необходимости в

течение этих трех лет рассмотреть вопросы о ратификации всех международных актов в области трудовой миграции и миграции в целом.

В целом, если делать правильные выводы из нашего прошлого и если попробовать учиться на негативном опыте других стран, то мы должны изменить свои концептуальные подходы по следующим направлениям.

Первое – ввести действительно эффективный контроль за пребыванием иностранцев на территории нашей страны. Для этого нужны следующие меры:

- ввести обязательное снятие биометрических данных у любых иностранцев, попадающих на территорию нашей страны;

- ввести жесткий контроль за въездом и выездом иностранцев: если человек прибыл на срок до 30 дней, и пограничный контроль до 31 дня не выявил факт выезда этого человека из РФ, то он немедленно объявляется в розыск;

- ввести обязательное присвоение идентификационного номера иностранца (ИНИ) для всех лиц, прибывших в РФ не для целей кратковременного туризма;

- установить и применять контроль за местом реального жительства иностранца: в гостинице (в отдельном номере); на съемной площади – по предъявлении арендного договора и при условии соблюдения социальной нормы проживания (к примеру, хозяин прописан (зарегистрирован) на своей площади в квартире 30 кв. м, и оно может принять и прописать на этой площади только одного человека); в собственном жилом помещении – если оно пригодно для жилья и имеет площадь не менее 15-20 кв.м.

Второе. Установить и применять жесткий налоговый контроль за источниками доходов иностранцев. Для этого следует ввести следующее:

- обязательное присвоение ИНН (можно совместить его с ИНИ);
- контролировать размер доходов иностранца: если его доход ниже прожиточного минимума, то ставить вопрос о его выезде за пределы РФ;

– вести обязательное налогообложение всех доходов, переводимых иностранцами за пределы РФ.

Третье. Нормализовать (ужесточить) правила получения гражданства. Для этого установить следующие условия и правила проживания и деятельности претендента на получение гражданства РФ на период не менее 5 лет до момента подачи заявки на получение гражданства:

- все пять лет – проживание по месту регистрации;
- все пять лет – получение легального дохода не ниже прожиточного минимума;
- все пять лет – отсутствие правонарушений и судимостей;
- все пять лет - выезд за пределы РФ – только с разрешения органов МВД;
- не менее двух из пяти лет - работа в трудонедостаточных регионах РФ.

Все эти меры и правила – этот тот минимум средств надежного, действенного и достаточного контроля за пребыванием иностранцев на территории РФ, который должен обеспечить защиту национальных интересов государства и общества в этой сфере.

И все эти меры и нормы призваны обеспечить также и прочные позиции России перед другими странами – в условиях глобального изменения политической, экономической, социальной ситуации в мире, когда идет процесс резкого обострения ситуации на мировом рынке труда.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (КРФ) 2015.
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13.06.2012) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов (в том числе с Украины) в местное сообщество: наука и практика, проблемы и перспективы. – М.: МНИ, 2015 – 80 с.

4. Миграция XXI век. 2013. №7.: [Электронный ресурс]. URL: http://mirpal.org/files/files/migraciaXXI-16_small.pdf.

5. Сулейманов Д.Н., Миргородская М.Г. Экономике России необходимо совершенствование регулирования миграционных процессов. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/rmp.pdf>

6. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf>

7. Сулейманов Д.Н. Внутренняя трудовая миграция. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.rosnou.ru/pub/ni/vntrmig.pdf/>

8. Сулейманов Д.Н., Саяпина А.С. России необходим Миграционный кодекс. [Электронный ресурс]: URL: <http://фонд-науки.рф/menu/trud-zanyatost-migratsiya-novosti/240-rossii-neobkhodim-migratsionnyj-kodeks-d-n-sulejmanov-a-s-sayapina.html>.

9. URL: <http://government.ru/> - сайт Правительства России.

10. URL: http://com_content&view=article&id=87/фонд_науки.рф – сайт НО «Фонд науки и образования».

11. URL: <http://rosnou.ru/> – сайт Российского нового университета.